**Тема: Проблемы и возможности паралимпийского движения**

Выполнила:

Захаров Артем Сергеевич

**г. Саратов**

**ВВЕДЕНИЕ**

Актуальность работы. В современных социально-экономических условиях одной из важнейших задач общества является государственная поддержка и социальна защита инвалидов. Они направлены на предоставление инвалидам равных с другими гражданами возможностей реализации гражданских, экономических, политических и других конституционных нрав и свобод.

В России на учете в органах социальной защиты населения состоит 7284 млн. инвалидов (данные на 1 января 2010 года). В стране ежегодно впервые признается инвалидами свыше одного миллиона человек, из лих более 50% - трудоспособного возраста. Большинство инвалидов из-за не созданных государством условий передвижения в общественном транспорте, въезда в жилые и учебные строения и выезда из них инвалидных колясок, отсутствия или недостаточность специальных программ обучения не могли в полном объеме пользоваться объектами социальной инфраструктуры.

В настоящее время происходят коренные изменения в подходах к определению и решению проблем инвалидности в соответствии с международными нормами. Инвалидами стали признаваться не только лица, у которых снижена или утрачена трудоспособность, но и граждане, имеющие другие ограничения жизнедеятельности (самообслуживание, передвижение, общение, ориентация, контроль за своим поведением, обучение). В настоящее время в развитии спорта среди инвалидов в России отмечается возрастание роли государства. Это проявляется, прежде всего, в государственной поддержке спорта среди людей с ограниченными возможностями; финансировании системы подготовки спортсменов-инвалидов; формировании социальной политики в области спорта инвалидов, в частности, социальной защищенности спортсменов, тренеров, специалистов.

Объектом исследования является общественные отношения между государством и людьми ограниченными возможностями в параолимпийских играх.

Предметом - являются нормативно-правовые акты, регулирующие социальную защиту людям с ограниченными возможностями.

Цель данной работы: оценить результаты деятельности органов социальной работы с людьми с ограниченными возможностями.

Для реализации цели поставлены следующие задачи:

- Рассмотреть как развивались параолимпийские игры.

- Выявить основные проблемы в развитии паралимпийского спорт

**Основные проблемы в развитии паралимпийского спорта**

Существующая нормативная правовая база не решает в должной мере проблемы паралимпийского спорта. Спортивные традиции, экономический, научный и кадровый потенциал используются в этих целях недостаточно. Основными причинами сдерживающими развитие паралимпийского спорта среди инвалидов являются: малочисленность специализированных спортивных сооружений, оборудования и инвентаря; труднодоступность спортивных сооружений для инвалидов; недостаток профессиональных кадров в области паралимпийского спорта; недостаточная обеспеченность необходимым финансированием паралимпийского спорта, в первую очередь на муниципальном уровне; низкая мотивация в занятиях паралимпийским спортом в значительной части самих,инвалидов. Многие из этих проблем связаны с тем, что работа спортивных организаций инвалидов, ряда территориальных органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта сводится лишь к проведению соревнований по паралимпийским видам спорта и участию сильнейших спортсменов-инвалидов во всероссийских и международных турнирах. В тоже время не проводится достаточно целеустремленной работы по созданию условий и предпосылок для занятий инвалидов паралимпийским спортом, его пропаганде, созданию нормативной правовой базы.

Параолимпийский спорт и социальная политика

Летние виды спорта

Тяжелая атлетика (пауэрлифтинг). Отправной точкой развития данного паралимпийского вида спорта считается проведение в 1992 г. Паралимпийских Игр в Барселоне. Тогда 25 стран представили свои спортивные делегации на тяжелоатлетические состязания. Их количество более чем удвоилось в 1996 году на Играх в Атланте. Было зарегистрировано 58 стран-участников (из 68 заявленных, 10 из которых неадекватное финансирование помешало выставить свои команды). Начиная с 1996, количество стран-участников неуклонно повышалось, на сегодняшний день 109 стран на пяти континентах принимают участие в паралимпийской тяжелоатлетической програ.Сегодня, Паралимпийская тяжелоатлетическая программа включает участия всех групп инвалидов, которые состязаются в 10 весовых категориях, как мужских, так и женских. Впервые, женщины приняли участие в этих соревнованиях в 2000 г. на Паралимпийских Играх в Сиднее. Тогда женщины представили 48 стран мира.

Легкая атлетика. Легкоатлетическая программа Паралимпийских Игр включает в себя широчайший спектр видов состязаний, она вошла в программу Международных Паралимпийских Игр в 1960 г. В легкоатлетических состязаниях принимают участие спортсмены с самыми разнообразными нарушениями здоровья. Проводятся состязания колясочников, протезистов, слепых. Причем последние действуют в связке с наводящим. Как правило, в легкоатлетическую программу входят трасса, бросок, прыжки, пятиборье и марафон. Атлеты соревнуются согласно их функциональным классификациям.

Стрельба из лука. Первые организованные состязания были проведены в 1948 в Англии в городе Мандевилль. Сегодня, традиции этих игр нашли продолжение в регулярных состязаниях, в которых принимают участие также инвалиды-колясочники. Введены женские и мужские спортивные категории в данном виде единоборств. Выдающиеся результаты, которых достигают атлеты-инвалиды в этом виде спорта, указывают на значительный потенциал данного рода состязаний. Программа международных Паралимпийских Игр включает одиночные игры, парные и командные состязания, причем процедуры судейства и подсчета очков идентичны применяемым на Олимпийских Играх.

Плавание. Данная спортивная программа произошла из традиций физиотерапии и реабилитации инвалидов. Тем не менее, сегодня, соревнования по плаванью среди инвалидов являются одним из самых интересных и популярных событий Паралимпийских Игр. Плаванье доступно инвалидов всех групп функциональных ограничений, единственным условием является запрет на применение протезов и прочих вспомогательных устройств.

Дзюдо. Единственное, чем паралимпийское дзюдо отличается от традиционного - различные текстуры на матах, указывающие область соревнования и зоны. Дзюдоисты-паралимпийцы соревнуются за главный приз - золотую медаль, а правила игры идентичны правилам Международной Федерации Дзюдо. Дзюдо было включено в программу Паралимпийских Игр 1988 г. Четырьмя годами позже на играх в Барселоне уже 53 атлета, представляющие 16 стран мира приняли участия в этом виде соревнований.

Велосипедный спорт. Данный вид спорта является одним из новейших в истории паралимпизма. В начале восьмидесятых, впервые состоялись соревнования, в которых приняли участие спортсмены с нарушениями зрения. Однако, уже в 1984 г. на международных играх инвалидов состязались также парализованные спортсмены и ампутанты. На Паралимпийских Играх в Барселоне, прошли состязания велосипедистов всех трех групп на специальной дорожке и также на трассе. Соревнования велосипедистов могут быть как индивидуальными, так и групповыми (группа трех велосипедистов от одной страны). Атлеты с нарушениями зрения, соревнуются на тандемных велосипедах в паре с видящим товарищем по команде. Также они участвуют в гонках на трассе. Наконец, ампутанты и велосипедисты с нарушениями моторной деятельности соревнуются в индивидуальных состязаниях на специально подготовленных велосипедах.

Теннис на колясках. Теннис на колясках впервые появился в паралимпийской программе в 1992 г. Сам вид спорта зародился в США в начале 1970-ых и в сегодняшние дни продолжает совершенствоваться. Правила игры фактически повторяют правила традиционного тенниса и, естественно, требуют от спортсменов аналогичных навыков Единственная разница заключается в том, что игрокам позволено два аута, причем первый - в пределах границ корта. Чтобы получить доступ к игре, спортсмен должен быть медицински продиагностирован на наличие ограничений по подвижности. В программу Паралимпийских Игр включены одиночные и парные состязания.В дополнение к Паралимпийским Играм, теннисисты соревнуются во многочисленных национальных турнирах.

Фехтование. Все атлеты соревнуются в инвалидных креслах, которые закреплены на полу. Однако эти кресла оставляют значительную свободу передвижения фехтовальщиков, и их действия столь же стремительны, как и на традиционных соревнованиях. Основателем фехтования колясочников считается Сэр Людвиг Гуттман, который сформулировал концепцию этих спортивных состязаний в 1953 г. Фехтование вошло в программу Паралимпийских Игр в 1960 г. С тех пор, правила были усовершенствованы в них была внесена поправка, обязывающая прикреплять инвалидные кресла к полу. Гостев Р.Г. Спорт и законодательство / Р.Г. Гостев. - М.: НИЦ «Еврошкола», 2001. - 438 с.

Футбол 7х7 - одно из самых захватывающих спортивных состязаний. Главным призом серии этих состязаний является золотая медаль, причем принимают участие в них только мужские команды. Правила FIFA применяются с некоторыми ограничениями, учитывающими особенности здоровья спортсменов. Например, не применяется правило "вне игры", само поле и ворота по размерам меньше, чем в традиционном футболе и сбрасывание может быть сделано одной рукой.

Баскетбол на колясках. Главной управляющей структурой в этом виде спорта является Международная Федерация Баскетбола на колясках (IWBF). Хотя баскетболна колясках имеет много общего с традиционным баскетболом, его характеризует собственный уникальный стиль игры: защита и нападение должны проводится в соответствии с принципами поддержки и взаимопомощи. Уникальные правила дриблинга, позволяющие организовать движение колясок по полю придают атаке особый неповторимый стиль. Так в ней может участвовать сразу двое нападающих и трое защитников, что придает ей большую скорость. В отличие от традиционной игры, где основной стиль игры: "спиной к корзине", при игре в баскетбол колясочников, нападающие играют "лицом к корзине", постоянно продвигаясь вперед.

Выездка. Конные соревнования открыты для инвалидов-паралитиков, ампутантов, слепых и с нарушениями зрения, умственной отсталостью. Данный вид состязаний проводится на Летних Играх. Конные соревнования проводятся только в индивидуальном классе. Спортсмены демонстрируют свои навыки в прохождении небольшого отрезка, на котором чередуются темп и направление движения. На Паралимпийских Играх спортсмены группируются согласно отдельной классификации. Внутри этих групп выявляются победители, продемонстрировавшие наилучшие результаты.

Стрельба. Соревнования по стрельбе подразделяются на класс винтовки и пистолета. Правила, соревнований для инвалидов устанавливаются Международным Комитетом Стрельбы Инвалидов. Эти правила учитывают различия, которые существуют между возможностями здорового человека и инвалида на уровне использования функциональной системы классификации, которая позволяет спортсменам различного состояния здоровья состязаться в командном и индивидуальном зачетах.

Волейбол. Паралимпийские первенства по волейболу проходят в двух категориях: сидячей и стоячей. Таким образом, в Паралимпийских Играх могут принимать участие спортсмены со всеми функциональными ограничениями Иньков В.А. Инвалиды: отстаивание прав и интересов / Региональная общественная организация «Перспектива». М., 2002. - 68 с.. Высокий уровень командности, навыка, стратегии и интенсивности, несомненно, очевиден в обоих категориях соревнований. Главное различие между традиционным волейболом и паралимпийской версией игры - меньший размер корта и более низкое положение сетки.

Регби на колясках. Регби на колясках объединяет элементы баскетбола, футбола и хоккея с шайбой, и играется на баскетбольной площадке. Команды состоят из 4 игроков, плюс допускается количество запасных вплоть до восьми человек. Классификация игроков основывается на их физических возможностях, исходя из которых, каждому присваивается определенное количество баллов от 0.5 до 3.5. Суммарное количество баллов в команде не должно превышать 8.0. В игре используется волейбольный мяч, который можно нести, передавать руками. Игра состоит из четырех периодов, длительностью по 8 минут.

Футбол 5х5. Игра для атлетов с ухудшенным зрением, с возможностью одного зрячего игрока как вратаря. В команде 5 игроков, и каждая игра длится 50 минут. Правила - те же самые как и в обычном футболе с определенными модификациями: шар шумит, когда он перемещается, вратари могут быть зрячими и выступать как гиды в течение игры, остальная часть команды использует повязки на глазах, размеры игрового поля являются меньшими. Футбол 5х5 дебютировал на Паралимпийских играх в АФИНАХ 2004.

Танцы на колясках. Спортивные Танцы на коляске, включенные в Паралимпийские игры - это танцы в стиле COMBI DANCE. Они проводятся по двум,программам: соревнования состоит в том, чтобы катить шар в цель противника, в то время как противостоящие игроки пробуют блокировать шар своим телом. Goalball играется мужскими и женскими атлетами со слабым зрением которые носят маски "затмения", чтобы гарантировать, что все участники конкурируют одинаково. Каждая команда имеет трех игроков. Это - исключительно спорт для атлетов с визуальным ухудшением и был введен в паралимпийские игры в 1976 в Торонто.

Настольный теннис. В данном виде спорта от игроков, прежде всего, необходимы отработанная техника и быстрая реакция. Поэтому спортсмены используют общепринятые методы игры, несмотря на свои физические ограничения. Соревнования по настольному теннису на Паралимпийских играх присутствуют в двух видах - состязания колясочников и в традиционной форме. В программе присутствуют как индивидуальные, так и командные состязания мужчин и женщин. Классификация по данному виду спорта состоит из 10 функциональных групп, в которые входят атлеты с различными ограничениями. Паралимпийские соревнования по настольному теннису регулируются правилами, от Международной Федерации Настольного Тенниса, с небольшими изменениями.

Гребля. Спорт был введен программу паралимпийских игр в 2005 г. и будет впервые показан в Пекине в 2008 г. Адаптивная Гребля открыта как для мужчин, так и для женщин и в настоящее время делится на четыре класса лодки:LTA4 +, TA2x, AW1x и AM1x. LTA4 + и TA2x - смешанные гендерные лодки. Гонки проводятся на 1000 метровой дистанции для всех четырех классов.

Парусный спорт. Включен в паралимпийские виды в Сиднее 2000 г. Система классификации парусного спорта основана на четырех факторах - стабильности, ручной функции, подвижности и видении. Атлеты конкурируют в трех классах лодок.Спортом руководит IFDS, который в свою очередь признан Международной Парусной Федерацией. Спорт развивается более чем в 50 странах мира.

Зимние виды спорта

Лыжные гонки и биатлон. Один из древнейших видов спорта, зародившийся в северной Европе сейчас стал паралимпийским. Лыжники состязаются в классической или вольной езде и также в индивидуальном и командном зачетах на расстояния от 2.5 до 20 км. В зависимости от своих функциональных ограничений, соперники используют либо традиционные лыжи, либо кресло, оборудованное парой лыж. Слепые спортсмены едут в связке с лидером.

Горные лыжи. Впервые были включены в Паралимпийские Игры в 1976 году в Швеции. Сегодня этим видом спорта занимаются спортсмены - инвалиды из более 35 стран. Также, как и в обычных горных лыжах соревнования проводятся по четырем дисциплинам: скоростной спуск, суппергигант, гигантский слалом и слалом. Спортсмены разделены на разные классы: ПОДА, ДЦП, ампутанты и слабовидящие. В зависимости от травмы они применяют различное оборудование: монолыжи, лыжные или ортопедические средства. Слабовидящие спортсмены соревнуются при помощи голосовых команд лидеров - тренеров.

Хоккей с шайбой. Как и в традиционном хоккее с шайбой, шесть игроков (включая голкипера) от каждой команды находятся на поле единовременно. Сани оборудованы лезвиями коньков, и игроки перемежаются по полю, используя палки с железными наконечниками. Игра состоит из трех периодов, длительностью 15 минут.

Керлинг - игра большого навыка и стратегии. Первый Кубок мира в Завивании для игроков в инвалидных креслах был проведен в январе 2000 в Швейцарии. Этот вид спорта в паралимпийских играх дебютировал в Турине в 2006 году. Каждая команда должна состоять из мужчин и женщин. Соревнования проводятся согласно правилам WCF, только с одной модификацией для пользователей инвалидного кресла - никакой уборки. На сегодняшней день более чем в 16 странах развивается этот вид спорта.

В реализации социальной политики самое активное участие принимают некоммерческие общественные организации, образующие так называемый «третий сектор» современного гражданского общества. Однако, осуществляя свою деятельность, некоммерческие организации сталкиваются с большими проблемами. В первую очередь, это - противоречивость законодательной базы, отсутствие налогового стимулирования частной и корпоративной благотворительности. Кроме того, слабо развита реклама, освещающая деятельность компаний, занимающихся благотворительностью. Наконец, существует целый комплекс проблем, связанных с финансированием некоммерческих организаций.

С целью совершенствования правового регулирования некоммерческих организаций в мае 2002 года по предложению Института социальных инициатив и при поддержке столичных парламентариев в высшем органе законодательной и представительной власти столицы был создан Общественный экспертный совет Московской городской Думы по взаимодействию с некоммерческими организациями и по вопросам благотворительности. В настоящее время одной из рабочих групп этого Совета при аналитическом сопровождении сотрудниками и экспертами Института социальных инициатив ведется активная работа над законопроектами «О внесении изменений и дополнений в ряд законодательных актов города Москвы в части совершенствования взаимодействия органов государственной власти города Москвы с некоммерческими организациями» и «О внесении изменений и дополнений в Закон города Москвы от 5 июля 1995 г. № 11-46 «О благотворительной деятельности».

Для решения актуальных социальных проблем в таком крупном мегаполисе, как Москва, важное значение имеет опыт зарубежных стран. Поэтому, скажем, в рамках подготовки проекта закона города Москвы «О молодежи», недавно внесенного на рассмотрение депутатов Мосгордумы Мэром столицы Ю.М. Лужковым, сотрудниками и экспертами Института социальных инициатив всесторонне учитывался богатый опыт по законодательному обеспечению молодежной политики, накопленный, например, в Федеративной Республике Германии вообще и в г. Берлине, в частности. Кроме того, в рамках специально проведенных Институтом социальных инициатив ряда семинаров и конференций с участием специалистов из России и Баварии оказалось, что большое значение имеет также и обмен мнениями и наработками по проблемам местного самоуправления, вопросам участия некоммерческих организаций и граждан в реализации социальной политики в области спорта. Все эти сюжеты в какой-то мере отражены в представляемом Вашему вниманию первом выпуске Вестника Института социальных инициатив. Вестник является пилотным изданием. Мы надеемся, что он окажется полезным и для Вас. И с удовольствием приглашаем все заинтересованные лица, учреждения и организации к взаимовыгодному творческому сотрудничеству в дальнейшем. Комитеты по физической культуре и спорту. На заседании правительства, были приняты конкретные решения. В настоящее время в соответствии с ними идет корректировка работы комитетов. В частности разрабатывается программа развития футбола. Для решения поставленных правительством задач еще теснее взаимодействуют спортивные комитеты с администрациями муниципальных образований.

Развитие массовой физкультуры и спорта, прежде всего, требует увеличения эффективности использования уже имеющихся в муниципальных образованиях спортивных сооружений. Прорабатывается вопрос реконструкции и ремонта. Безусловно, есть предложения и по строительству новых спортивных сооружений. Так как денег на эти цели потребуется много, решать задачу предполагается поэтапно. К сожалению, имеются районы, где нет хороших спортивных комплексов. Нет ничего кроме сельского стадиона или спортивной площадки. Перед комитетами стоит конкретная задача.

Необходимо обеспечить летнюю занятость детей, стоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних, трудных подростков. Причем это не только трудовая занятость, но и организация разнообразных лагерей или смен, для юных журналистов, для команд КВН, для экологов и т.д. Такие комитеты работают с Комитетом образования и Комитетом по социальной защите, комиссиями по делам несовершеннолетних в муниципальных образованиях. Кроме того, разрабатывается ряд стратегических мероприятий в рамках существующих программ молодежной политики. Например, развитие центров профилактики девиантного поведения и наркомании. Планируется открытие еще ряда центров профилактики девиантного поведения. Есть возможность объединить усилия отдела молодежной политики и отдела по физкультуре и спорту. Кроме того, патриотическое воспитание проводится совместно с общественными молодежными организациями. С этой целью создаются Координационные советы, в которые входят представители более 30 молодежных общественных организаций.

Готовится областная программа патриотического воспитания. В направлении по борьбе с наркоманией имеется значительный и разнообразный опыт. Он включает в себя сотрудничество с религиозными и общественными организациями, организацию центров реабилитации и социальной адаптации, создание системы первичной профилактики, и, конечно же, разработку областной программы профилактики наркомании. Один из самых массовых видов спорта в области - футбол. Футбольные детские и юношеские команды есть практически во всех муниципальных образованиях.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В работе наиболее полно отражается социальная политика в области физической культуры и спорта, она требует более тщательного планирования. Также есть необходимость в создании дополнительных программ финансирования в данной сфере. Это даст возможность создания новых игровых площадок, спортивных сооружений, школ и клубов. Многие имеющиеся спортивные школы плохо оборудованы, немеют возможности расширять сферу своей деятельности, и т.д.

Необходимо помнить, что спорт способствует профилактике девиантного поведения, наркомании, алкоголизма и т.д. Также укрепляет здоровье, повышает выносливость организма к неблагоприятным экологическим факторам.

Создание специальных спортивных комитетов даёт возможность работы с Комитетом образования и Комитетом по социальной защите, комиссиями по делам несовершеннолетних в муниципальных образованиях. Кроме того они, разрабатывают ряд стратегических мероприятий в рамках существующих программ молодежной политики. Например, развитие центров профилактики девиантного поведения и наркомании. Такие комитеты существуют в ряде крупных областных Центров и городах федерального значения, необходимо увеличить их численность.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1) «Конституция Российской Федерации» (Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (С учётом поправок внесённых законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6 ФКЗ от 30.12.2008 №7 ФКЗ). // Российская газет 1993. 25 декабря.

2) Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 28.07.2012, с изм. от 03.12.2012)"О физической культуре и спорте в Российской Федерации". Ст 25, Ст.45, Ст.34, Ст.12, Ст.16, Ст. 31.// "Собрание законодательства РФ", 10.12.2007, N 50, ст. 6242.

3) Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 20.07.2012)"О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" Ст 18, Ст 19. // "Российская газета", N 234, 02.12.1995.

4) "Модельный закон о паралимпийском спорте" (Принят в г. Санкт-Петербурге 25.11.2008 Постановлением 31-13 на 31-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) Ст 6, Ст 7, Ст.9//Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2009. N 43. С. 294-335.

5) Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 N 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации» Ст 23, 24.// "Собрание законодательства РФ", 17.08.2009, N 33, ст. 4110.

6) Алексеев С.В. Международное спортивное право. - М., 2008. - С. 206-231;

7) Алексеев С.В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского

движения. - М., 2010. - С.195-205.

8) Бегидова Т.П. Основы адаптивной физической культуры: Учебн. пособие / Т.П. Бегидова. Физкультура и спорт - М.:, 2007. - 192 с.

9) Бегидова Т.П. Правовые аспекты адаптивной физической культуры / Т.П. Бегидова, М.В. Бегидов // Актуальные аспекты развития физической культуры и спорта инвалидов: Матер. Заседания Совета по делам инвалидов при Председателе Совета Федерации Федерального собрания РФ (Москва, 22.04.2008). - М.: Издание Совета Федерации, 2008. - С. 82-86.

10) Гостев Р.Г. Спорт и законодательство / Р.Г. Гостев. - М.: НИЦ «Еврошкола», 2001. - 438 с.

11) Иньков В.А. Инвалиды: отстаивание прав и интересов / Региональная общественная организация «Перспектива». М., 2002. - 68 с.

12) Тутинас В.А., Тутинас Е.В. Правовое регулирование организации и проведения международных спортивных соревнований. - Сочи, 2010. - С. 131-132.

13) Тутинас В.А., Тутинас Е.В. Правовые основы организации и проведения олимпийских и паралимпийских игр. - Сочи, 2011. - С. 10.